

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5816

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 13.11.2025	תאריך דיון 01.12.2025
<b>פרטי ההתקשרות המבוקשת</b>		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
תפעול מערכת מידע ממוחשבת לשכר עובדי הוראה ולחילול שכר עובדי הוראה	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)
מספר פנייה	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
8001649984	04.11.2025	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
יוניק תעשיות תוכנה בע"מ	511388431		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2026	31.12.2026	20,043,536	20,043,536 שקלים ישראלים חדשים

## דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חברת יוניק תעשיות תוכנה בע"מ (להלן - החברה) לטובת תפעול מערכת ממוחשבת לשכר עובדי הוראה וחילול שכר (להלן - השירותים).
- המשרד התקשר עם החברה למתן השירותים מכוח מכרז פומבי (מס' 100/2007), עבור התקופה שמיום 01.01.2010 ועד ליום 31.12.2016, עם אופציה להארכת התקשרות במספר שנים נוספות (אופציה של 6 שנים, בכל פעם מקסימום שנתיים), בהיקף מצטבר של כ-80,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
- שלב מימוש האופציות הסתיים ביום 31.12.2022, זאת לאחר שמומשה זכות ברירה עבור שנתיים אחרונות מתוך השש, בסכום כולל של 37,558,092 ש"ח כולל מע"מ.
- החברה מחוללת את שכר עובדי הוראה בחינוך הרשמי, הכולל הטמעה של הסכמי השכר השונים, עדכונים רגולטוריים, קליטת ממשקי דיווח ממערכות משרד החינוך לרבות מערכות השעות, היעדרויות עו"ה, קליטת דיווחי טופס 101, מערכת דוחות לחשבי השכר, ביצוע המרות שכר וכיוצא בזאת. לטענת המשרד, מדובר בכ-200,000 עובדי הוראה.

5. המשרד בחן את החלופות הקיימות בשוק לאספקת שירותי הסליקה הפנסיוניים לארגונים המעסיקים עובדים בהיקפים דומים לזה של המשרד. לאחר בחינת הנושא, מצא המשרד כי אספקת שירותי הסליקה הפנסיונית לצד שירותי חילול השכר, על ידי אותו הספק, מהווה יתרון משמעותי.
6. לאור האמור, החליט המשרד כי יותנע הליך מכרזי מאוחד עבור שירותי חילול השכר ושירותי הסליקה הפנסיונית יחד. אולם, החלטה זו נתקבלה כשברקע מתבצעת כתיבת חוקת השכר החדשה של עובדי ההוראה במשרד החינוך, ועל כן, לטענת היחידה המקצועית במשרד, אין טעם להתניע הליך מכרזי אשר מתבסס על חוקת שכר שאינה עדכנית, וראוי להמתין על לסיום כתיבת חוקת השכר ופרסומה (הליך שעתיד להתפרש על כ-3 שנים, לטענת המשרד).
7. בהחלטת ועדת הפטור מיום 15.11.2022 אושר התקשרות המשך מיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 22,581,000 ש"ח מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים בכפוף להקמת ועדת היגוי בחטיבת שכר תנאי שירות וגמלאות באגף החשב הכללי אשר תבדוק בשיתוף עם המשרד לעומק את ההיתכנות לצאת למכרז בהקדם.
8. בפניית המשרד לוועדת הפטור בדצמבר 2023 המשרד עדכן כי הוקמה ועדת היגוי משותפת עם אגף החשב הכללי המתכנסת מזה 8 חודשים בזמנים קצובים כחלק מהיערכות המשרד ליציאה למרכז לחילול שכר עובדי הוראה.
9. עד לסיום הבחינה ויציאה למכרז חדש אישר החשב הכללי בהחלטתו מיום 05.03.2024 התקשרות המשך מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 05.03.2024 ועד ליום 30.06.2024 בהיקף של 9,503,037 ש"ח כולל מע"מ. בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.07.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 9,503,037 ש"ח כולל מע"מ אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על תחום השכר וכתלות בהתקדמות בשלבי המכרז.
10. בדצמבר 2024 הוצג על ידי המשרד כי המכרז החדש (מס' 63/2024) לצורך יישום, הקמה והפעלה של מערכת שכר עובדי ההוראה, פורסם כאשר בחירת ספק צפוי להיות עד פברואר 2025.
11. במקביל לעבודת ועדת ההיגוי, בוצע תיעוד מקיף של חוקת השכר על ידי חברת דלוייט, במטרה לחדד את הצרכים המקצועיים והמערכתיים הנדרשים לצורך חילול שכר עובדי ההוראה באופן מדויק, מיטבי ומבוקר.
12. לאור האמור ועדת הפטור בהמלצת חטיבת השכר בחשב הכללי אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 31.12.2025 ובהיקף של 20,126,466 ש"ח כולל מע"מ.
13. המשרד מעדכן כעת כי ארבעה ספקים עמדו בתנאי הסף ובתום הבחינה המקצועית נבחרה חברת יוניק תעשיות תוכנה בע"מ כספק הזוכה. המערכת החדשה צפויה להביא לקפיצת מדרגה טכנולוגית ולשדרוג מקיף של כלל תהליכי חישוב השכר, התפעול והממשקים הבין-מערכתיים. החתימה הסופית עם יוניק בוצעה ביום 13.05.2025, בשל עתירות הוקפאה תחילת ההתקשרות עד ספטמבר 2025.
14. מכרז זה מאחד שתי התקשרויות קיימות – הן בתחום חילול השכר והן בתחום הסליקה הפנסיונית. נכון למועד זה, האגף האמון על משכורות עובדי הוראה מצוי בעיצומו של סבב פגישות אינטנסיבי עם נציגי הספק, מינהל התקשוב וגורמים נוספים, לצורך מיפוי הפערים בין המערכת הקיימת לבין דרישות המכרז החדשה.
15. מביור שהתבצע מול שלומי קן דרור מאגף החשב הכללי במשרד האוצר, האמון על תחום שכר עובדי הוראה ותפעולו, נאמר כי בסיכום עם כלל הגורמים הרלוונטיים, לרבות הספק, הוחלט כי מועד תחילת ההתקשרות החדשה במכרז החדש יהיה 01.01.2027. זאת בכפוף להשלמת תהליכי הפיתוח, הבדיקות והאישורים הנדרשים של חברי ועדת ההיגוי לפרויקט.
16. להלן הלו"ז להליך עד ינואר 2027:
- 16.1. שלב א – התנעה היערכות ואפיון - עד ספטמבר 2026: הקמת צוות הספק וצוותי עבודה משותפים עם המשרד (ועדת היגוי, ועדה מקצועית), השלמות בחוקות בשכר והתאמת תוכנית העבודה המפורטת, אישור תוכנית עבודה מול ועדת ההיגוי, ביצוע ניתוח פערים מול מערכת הקיימת וקבלת אישור על ידי צוות משרד החינוך, תיעוד דרישות ותחילת פיתוח רכיבים מרכזיים.
- 16.2. שלב ב' – פיתוח ובדיקות – עד אוקטובר 2026: פיתוח מודלים עיקריים במערכת החדשה, פיתוח ממשקים למערכות המשרד וממשקי חוץ והשלמת פיתוחים ותיקוני באגים בהתאם לבדיקות.
- 16.3. שלב ג' – הטמעה – עד ינואר 2027: הכשרת משתתפים והדרכה לצוותים.
17. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
18. מר יובל צברי, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

## מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

